

STADT HERINGEN (WERRA)

15. ÄNDERUNG DES FLÄCHENNUTZUNGSPLANES "FREIFLÄCHEN-PHOTOVOLTAIKANLAGE WÖLFERSHAUSEN"

ENTWURF

BEGRÜNDUNG GEM. § 5 (5) BAUGB ZUM ENTWURF, STAND: OKTOBER 2025

BEARBEITET DURCH:



Ingenieurgesellschaft Gierse - Klauke

Emhildisstraße 16
59872 Meschede

Tel. 0291 9913-0
Fax 0291 9913-13

info@igk-meschede.de
www.igk-meschede.de

Ingenieure für innovative Infrastruktur
LÖSUNGEN MIT MEHR-WERT

INHALT

Teil A: Begründung

1	Anlass und Ziel der Planung	1
1.1	Planungsanlass	1
1.2	Vorhabenbeschreibung	1
1.3	Planungs- und Standortalternativen	2
2	Verfahren	3
3	Der Änderungsbereich	4
4	Planungsrechtliche Rahmenbedingungen	5
4.1	Landesplanung	5
4.2	Regionalplanung	6
4.3	Verbindliche Bauleitplanung: Rechtskräftige Bebauungspläne	10
4.4	Wasserrecht.....	10
5	Darstellung des wirksamen Flächennutzungsplanes der Stadt Heringen ..	10
6	Darstellung der 15. Änderung des Flächennutzungsplanes.....	11
7	Erschließung.....	11
7.1	Verkehrsanbindung und ruhender Verkehr	11
7.2	Ver- und Entsorgung	12
8	Brandschutz.....	12
9	Belange des Umweltschutzes, des Naturschutzes und der Landschaftspflege.....	12
9.1	Umweltbericht	12
9.2	Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	13
9.3	Artenschutz.....	13
9.4	Klima	13
10	Belange des Hochwasserschutzes	13
11	Immissionsschutz.....	14
12	Altlasten	14
13	Kampfmittel.....	15
14	Denkmalschutz und Bodendenkmalpflege	15

Teil B: Umweltbericht

Gesondertes Dokument

1 Anlass und Ziel der Planung

1.1 Planungsanlass

Anlass der vorliegenden Planung ist die konkrete Absicht eines Projektentwicklers, auf einer bislang landwirtschaftlich genutzten Fläche im Südwesten des Heringer Stadtteils Wölfershausen eine Freiflächen-Photovoltaikanlage zu planen. Die Flächenverfügbarkeit ist durch Pachtverträge mit dem betreffenden Flächeneigentümer gesichert.

Für eine geordnete städtebauliche Entwicklung des Plangebietes und die planungsrechtliche Zulässigkeit einer Freiflächen-Photovoltaikanlage ist daher die Aufstellung eines Bebauungsplanes im Sinne des § 30 BauGB (hier: Bebauungsplan Nr. 51) erforderlich. Bebauungspläne sind gemäß § 8 (3) Satz 1 BauGB aus den Darstellungen des Flächennutzungsplanes zu entwickeln. Da das Plangebiet jedoch derzeit als "landwirtschaftliche Fläche" gemäß § 5 (2) Nr. 9a BauGB dargestellt wird, ist der Flächennutzungsplan parallel zur Aufstellung des Bebauungsplanes Nr. 51 „Freiflächen-Photovoltaikanlage Wölfershausen“ zu ändern.

Die Errichtung der Freiflächen-Photovoltaikanlage ist ein Baustein auf dem Weg zur klimaneutralen Energieversorgung und zur Verringerung der Abhängigkeit von fossilen Energieträgern.

Als Teil des sogenannten „Osterpakets“ der Bundesregierung ist am 1. Januar 2023 die Novelle des Erneuerbare-Energien-Gesetzes (EEG) in Kraft getreten. Im Rahmen dieser Novelle wurden zahlreiche Maßnahmen beschlossen, um den Ausbau der erneuerbaren Energien zu beschleunigen und konsequent voranzutreiben. Ziel ist es, bis zum Jahr 2030 den Bruttostromverbrauch bundesweit zu mindestens 80 Prozent aus erneuerbaren Energien zu decken. Um dieses Ziel zu erreichen, soll gemäß § 4 EEG die Kapazität der Photovoltaikanlagen verdreifacht werden. Die Erweiterung soll je zur Hälfte auf Dach- und Freiflächen-Photovoltaikanlagen entfallen.

Das Hessische Energiegesetz (HEG) enthält zudem das Ziel, bis zum Jahr 2045 ein Prozent der Landesfläche für den Ausbau der Photovoltaik zur Verfügung zu stellen. Bezogen auf das Stadtgebiet Heringen würde dies einer Fläche von 61,1 ha entsprechen.

Die besondere Bedeutung der erneuerbaren Energien wird in § 2 EEG 2023 hervorgehoben: Danach liegen die Errichtung und der Betrieb der Anlagen sowie der dazugehörigen Nebenanlagen im „überragenden öffentlichen Interesse“ und dienen der öffentlichen Sicherheit. Bis zu einer nahezu treibhausgasneutralen Stromerzeugung im Bundesgebiet sind die erneuerbaren Energien als vorrangiger Belang in die jeweils durchzuführende Abwägung der Schutzgüter einzubringen. Nur in Ausnahmefällen, z.B. bei Vorliegen besonderer atypischer Umstände, kann dieser Vorrang überwunden werden.

Den übergeordneten Zielsetzungen entsprechend, beabsichtigt auch die Stadt Heringen (Werra) einen Beitrag zum Erreichen der Ausbauziele zu leisten, indem sie das Planungsrecht für die Nutzung regenerativer Energiequellen schafft.

1.2 Vorhabenbeschreibung

Vorgesehen ist die Errichtung einer Freiflächen-Photovoltaikanlage. Vorbehaltlich der derzeit in Erarbeitung befindlichen Anlagenplanung ist von einer Anlagenleistung von voraussichtlich etwa 6,5 MWp / Jahr auszugehen (Anmerkung: Die Messgröße Megawatt Peak (MWp) gibt die maximale elektrische Leistung einer Solaranlage an, diese wird als „Peakleistung“ oder Spitzenleistung bezeichnet). Dies entspricht einer Größenordnung von ca. 1.857 versorgten Haushalten pro Jahr.

Die Freiflächen-Photovoltaikanlage besteht aus einer aufgeständerten Solarstromanlage sowie den erforderlichen Nebeneinrichtungen (Trafostation und Wechselrichter). Die Solarmodule werden mittels Leichtmetallkonstruktionen in einem fest definierten Winkel (hier: voraussichtlich 12°) aufgeständert und auf sogenannten Modultischen entweder in Südausrichtung oder alternativ in Ost-West-Ausrichtung angeordnet. Die Pfosten der Modultische werden fundamentlos in den unbefestigten Untergrund gerammt. Dieses Verfahren vermeidet eine Versiegelung des Geländes, welche sich damit auf die Grundfläche der erforderlichen Trafostationen beschränkt. Mit Ausnahme dieser geringfügig befestigten Flächen wird das Gelände der Freiflächen-Photovoltaikanlage inklusive der Flächen unterhalb der Modultische als Extensivgrünland angelegt.

Aus Sicherheitsgründen wird die Freiflächen-Photovoltaikanlage eingezäunt. Vorgesehen ist die Errichtung eines Schutzzauns aus Stabgitter oder Drahtgeflecht mit einer maximalen Höhe von 2,50 m.

1.3 Planungs- und Standortalternativen

Ein möglicher Baustein auf dem Weg zu einer klimaneutralen Energieversorgung und zur Verringerung der Abhängigkeit von fossilen Energieträgern ist neben der Errichtung von Freiflächen-Photovoltaikanlagen die Installation von Photovoltaikanlagen auf Dachflächen. Die Errichtung von Photovoltaikanlagen auf Dachflächen liegt - mit Ausnahme der Dachflächen von öffentlichen Gebäuden - nicht in der Entscheidungskompetenz der Stadt. Einen aktiven Beitrag zur Erreichung der Klimaschutzziele in dem Sinne, dass Photovoltaikanlagen auf Dächern eine gleich effiziente Alternative zu Photovoltaikanlagen auf Freiflächen darstellen, kann die Stadt Heringen daher nicht leisten. Sie kann jedoch im Rahmen der Bauleitplanung die planungsrechtlichen Voraussetzungen für die Errichtung von Photovoltaikanlagen auf Freiflächen schaffen.

Für die Errichtung von Freiflächen- Photovoltaikanlagen werden häufig bisher landwirtschaftlich genutzte Flächen im Außenbereich in Anspruch genommen. Der Innenbereich im Sinne des § 34 BauGB stellt aufgrund der erforderlichen Größen und der Art der Energieerzeugung (Freiflächen-Photovoltaikanlage) keine weiter zu verfolgende Alternative dar.

Zur Steuerung der Ansiedlung von Freiflächen- Photovoltaikanlagen im Außenbereich hat die Stadt Heringen ein „Rahmenkonzept PV-Freiflächenpotenzial“ erarbeitet.

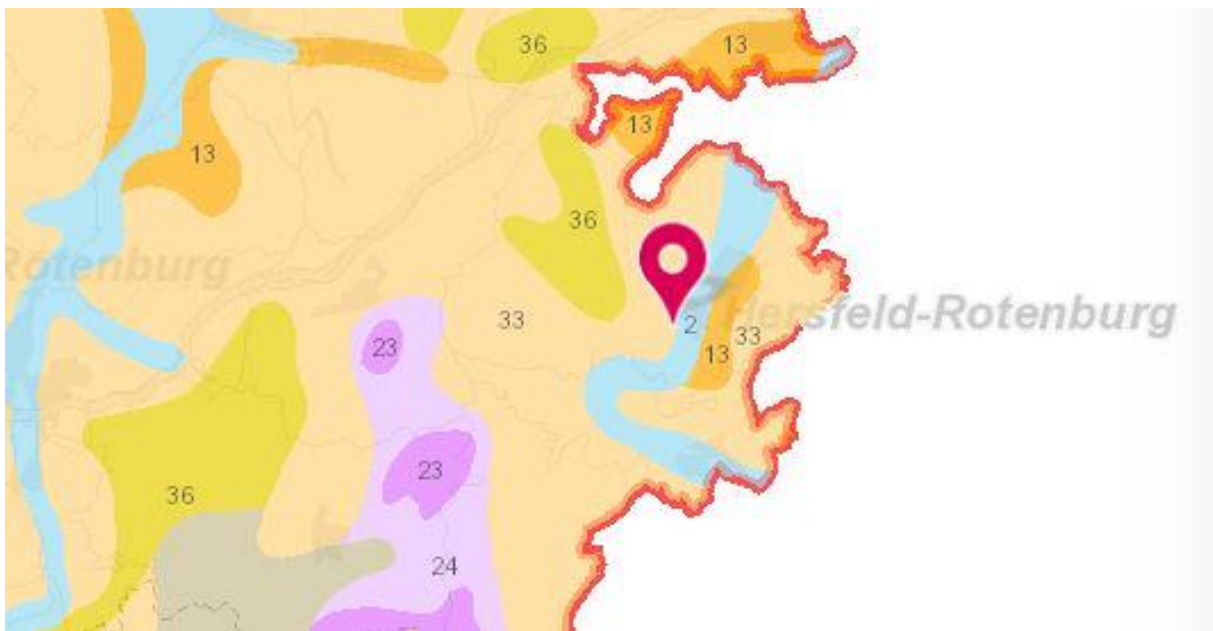
Dabei wurden alle Vorrangflächen aus dem Regionalplan, sowie mit einer Bodenwertzahl über 45 als Ausschlussflächen dargestellt. In einem zweiten Schritt wurden die verbleibenden Flächen mit einer Einstrahlung von über 1000 Kwh pro m² gekennzeichnet.

Nicht im Rahmenkonzept überprüft wurden die Möglichkeiten der Netzanbindung, die Flächenverfügbarkeit und sonstige Restriktionen auf identifizierten Potenzialflächen. Bisher konnte erst für eine der 17 Potenzialflächen die Flächenverfügbarkeit sowie Netzanbindung nachgewiesen werden (Potenzialfläche Nr. 16 nördlich von Bengendorf, Vorhabenbezogener Bebauungsplan N. 43 „Photovoltaikfreianlage Bengendorf im Bereich der Stadt Heringen“ derzeit in Aufstellung).

Ausschließlich aufgrund seiner Lage im Übergangsbereich des regionalplanerischen Vorbehaltsgebietes „Landwirtschaft“ zum Vorranggebiet „Landwirtschaft“ wurde das Plangebiet des Bebauungsplans Nr. 51 im Rahmenkonzept nicht als Potenzialfläche dargestellt.

Es erfüllt jedoch die übrigen im gemeindlichen Rahmenkonzept verankerten Kriterien sowie einen Großteil der Kriterien, welche für die Beurteilung der Vertretbarkeit einer Abweichung von entgegenstehenden regionalplanerischen Zielsetzungen von Bedeutung sind:

- günstige Südosthanglage; ohne größeren Gehölzstrukturen, Gebäude oder andere bauliche Anlagen, die die Fläche verschatten könnten.
- Bodenwertigkeit (Ertragsmesszahl, EMZ) gemäß BodenViewer Hessen bei 33, nach Auskunft des Regierungspräsidiums Kassel, Dezernat 21, im Rahmen der frühzeitigen Beteiligung sogar nur zwischen 28 und 32, und somit weiter unterhalb des Schwellenwertes von 45
- keine naturschutzfachlich wertvolle Fläche / Lage außerhalb von Schutzgebieten
- Verfügbarkeit der Fläche gesichert (Pachtvertrag bereits abgeschlossen)
- Netzanschlusszusage vorliegend
- zielkonforme Alternativen derzeit allenfalls eingeschränkt verfügbar



Bodenwert (Ertragsmesszahl, EMZ) 33 im Bereich des Ortsteils Wölfershausen der Stadt Heringen (Werra) mit Markierung des Ortsteils (© Hessisches Landesamt für Naturschutz, Umwelt und Geologie/ Datengrundlage: Hessische Verwaltung für Bodenmanagement und Geoinformation (2022), Datenlizenz Deutschland – Zero – Version 2.0)

Mit der vorliegenden 15. Änderung des Flächennutzungsplanes und Aufstellung des Bebauungsplanes im Parallelverfahren sollen hierfür die planungsrechtlichen Voraussetzungen geschaffen werden.

Bei der geplanten Nutzung handelt es sich ausschließlich um eine Nutzung im Sinne eines Sondergebietes mit der Zweckbestimmung „Freiflächen-Photovoltaikanlage“ gemäß § 5 (2) Nr. 1 BauGB i. V. m. § 1 (1) Nr. 4 BauNVO. Deshalb wird eben dieses als Art der baulichen Nutzung dargestellt. Nutzungen, die die Ausweisung eines anderen Baufläche gemäß § 1 (1) BauNVO erfordern, sind nicht vorgesehen (s. Kapitel 1.1 und 1.2) und stellen somit keine weiterzuverfolgende Planungsalternative dar.

2 Verfahren

Da die Darstellungen des Flächennutzungsplanes der Stadt Heringen (Werra) nicht der Zielsetzung des sich in Aufstellung befindlichen Bebauungsplanes Nr. 51 „Freiflächen-Photovoltaikanlage Wölfershausen“ entsprechen, wird dieser parallel geändert. Dies erfolgt im zweistufigen Normalverfahren.

Die folgenden Verfahrensschritte wurden zum derzeitigen Stand durchgeführt:

Verfahrensschritt	Datum
Aufstellungsbeschluss Öffentliche Bekanntmachung am TT.MM.JJJJ	11.07.2024
Beschluss über die frühzeitige Beteiligung der Öffentlichkeit gem. § 3 (1) BauGB Öffentliche Bekanntmachung am TT.MM.JJJJ Beteiligung durch Veröffentlichung im Internet und Auslegung in der Zeit vom 02.12.2024 bis 10.01.2025	11.07.2024
Beschluss über die frühzeitige Beteiligung der Träger öffentlicher Belange gem. § 4 (1) BauGB Öffentliche Bekanntmachung mit Schreiben vom TT.MM.JJJJ Beteiligung mit Schreiben vom 29.11.2024	11.07.2024
Beschluss über die Veröffentlichung im Internet und öffentliche Auslegung des Entwurfs gem. § 3 (2) BauGB Öffentliche Bekanntmachung am TT.MM.JJJJ in Name Beteiligung durch Veröffentlichung im Internet und Auslegung in der Zeit vom TT.MM.JJJJ bis TT.MM.JJJJ	TT.MM.JJJJ
Beschluss über die Beteiligung der Träger öffentlicher Belange gem. § 4 (2) BauGB Öffentliche Bekanntmachung mit Schreiben vom TT.MM.JJJJ Beteiligung mit Schreiben vom TT.MM.JJJJ	TT.MM.JJJJ

3 Der Änderungsbereich

Der Änderungsbereich befindet sich im Südwesten des Ortsteils Wölfershausen im Stadtgebiet Heringen (Werra) und umfasst das Flurstück 155/45, in der Gemarkung Wölfershausen, Flur 5. Der Geltungsbereich hat eine Größe von ca. 4,3 ha.

Er wird wie folgt abgegrenzt:

- im Norden durch den angrenzenden Wirtschaftsweg in Verlängerung der Straße "An der Kirche" im Ortsteil Wölfershausen (Flurstück 92/7, Flur 5, Gemarkung Wölfershausen),
- im Osten durch die Grenze des benachbarten Flurstücks 46 (Flur 5, Gemarkung Wölfershausen),
- im Süden durch den vorhandenen Wirtschaftsweg / die Grenze des Flurstücks 240/104 (Flur 6, Gemarkung Lengens),
- und im Westen durch die Grenze des benachbarten Flurstücks 154/45 (Flur 5, Gemarkung Wölfershausen).



Bestandssituation des Plangebietes mit Darstellung des Geltungsbereichs (Eigene Darstellung/ © Hessische Verwaltung für Bodenmanagement und Geoinformation (2022), Datenlizenz Deutschland – Zero – Version 2.0)

Das Plangebiet ist bislang durch eine intensive landwirtschaftliche Ackernutzung geprägt. Es sind daher im Plangebiet auch keine Gehölze vorhanden. Auf der Fläche befinden sich zudem keine Baukörper, wie Scheunen oder Unterstände.

Das Plangebiet fällt von Westen nach Osten ab. Der höchste Punkt befindet sich mit ca. 331 m ü. NHN an der westlichen Geltungsbereichsgrenze, der niedrigste mit ca. 305 m ü. NHN an der östlichen Grenze.

Das Plangebiet wird im Norden von unterirdisch verlaufenden Leitungstrassen (insbesondere von zwei Gasleitung) gequert.

4 Planungsrechtliche Rahmenbedingungen

4.1 Landesplanung

Der Landesentwicklungsplan Hessen legt die mittel- und langfristigen strategischen Ziele zur räumlichen Entwicklung fest. Seine Vorgaben sind in der nachgeordneten Regional-, Bauleit- und Fachplanung zu beachten bzw. zu berücksichtigen.

In der Plankarte „Zentrale Orte und Strukturräume“ wird die Stadt Heringen (Werra) als Mittelzentrum ausgewiesen. Das Stadtgebiet wird zudem als ländlicher Raum mit Verdichtungsansätzen (LRV) dargestellt.

Um den energiepolitischen Zielen der Hessischen Landesregierung Rechnung zu tragen, formuliert der Landesentwicklungsplan u.a. folgenden Grundsatz:

Grundsatz 5.3.1-1 (G): *„In den Planungsregionen des Landes soll den räumlichen Erfordernissen einer umwelt- und sozialverträglichen, sicheren und kostengünstigen Energiebereitstellung Rechnung getragen werden, die sich am Vorrang und den Potenzialen beim Ausbau der Erneuerbaren Energien orientiert.“*

Der zukünftige Energiebedarf soll hierbei vorrangig umweltschonend, klimaverträglich, sicher, zuverlässig und sozialverträglich mit möglichst geringem Kohlendioxidausstoß gedeckt werden. Laut § 1 des Hessischen Energiegesetzes soll die Deckung des hessischen Energieverbrauchs bis 2050 vollständig aus Erneuerbaren Energien erfolgen. Dabei soll die Regionalplanung dazu beitragen, dass die erneuerbaren Energien raumverträglich ausgebaut und dabei die spezifischen regionalen Gegebenheiten berücksichtigt werden (s. Kapitel 4.2).

4.2 Regionalplanung

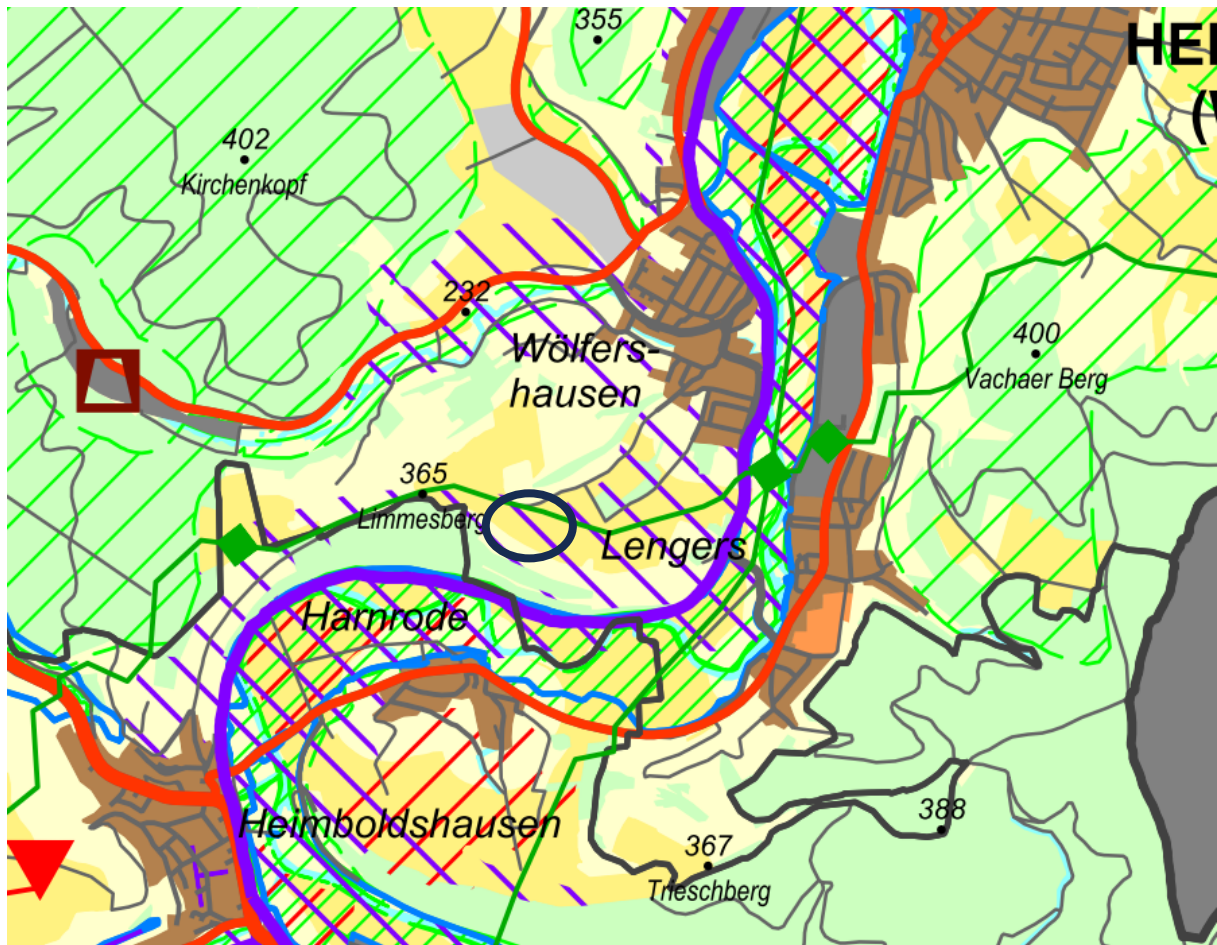
Rechtskräftiger Regionalplan Nordhessen 2009

Die Vorgaben aus dem Landesentwicklungsplan werden in den Regionalplänen der drei hessischen Planungsregionen Nord-, Mittel- und Südhessen konkretisiert.

Im rechtskräftigen Regionalplan Nordhessen (rechtskräftig seit 2009) finden sich folgende zeichnerischen Festlegungen für das Plangebiet:

- Vorranggebiet für Landwirtschaft (kräftiges gelb)
- Vorbehaltsgebiet für besondere Klimafunktionen
- Rohrfernleitung Bestand (grüne Linie, nördlicher Randbereich)

Im äußersten südlichen Bereich des Plangebietes beginnt die Darstellung eines Vorbehaltsgebiet für Landwirtschaft (blasseres gelb).

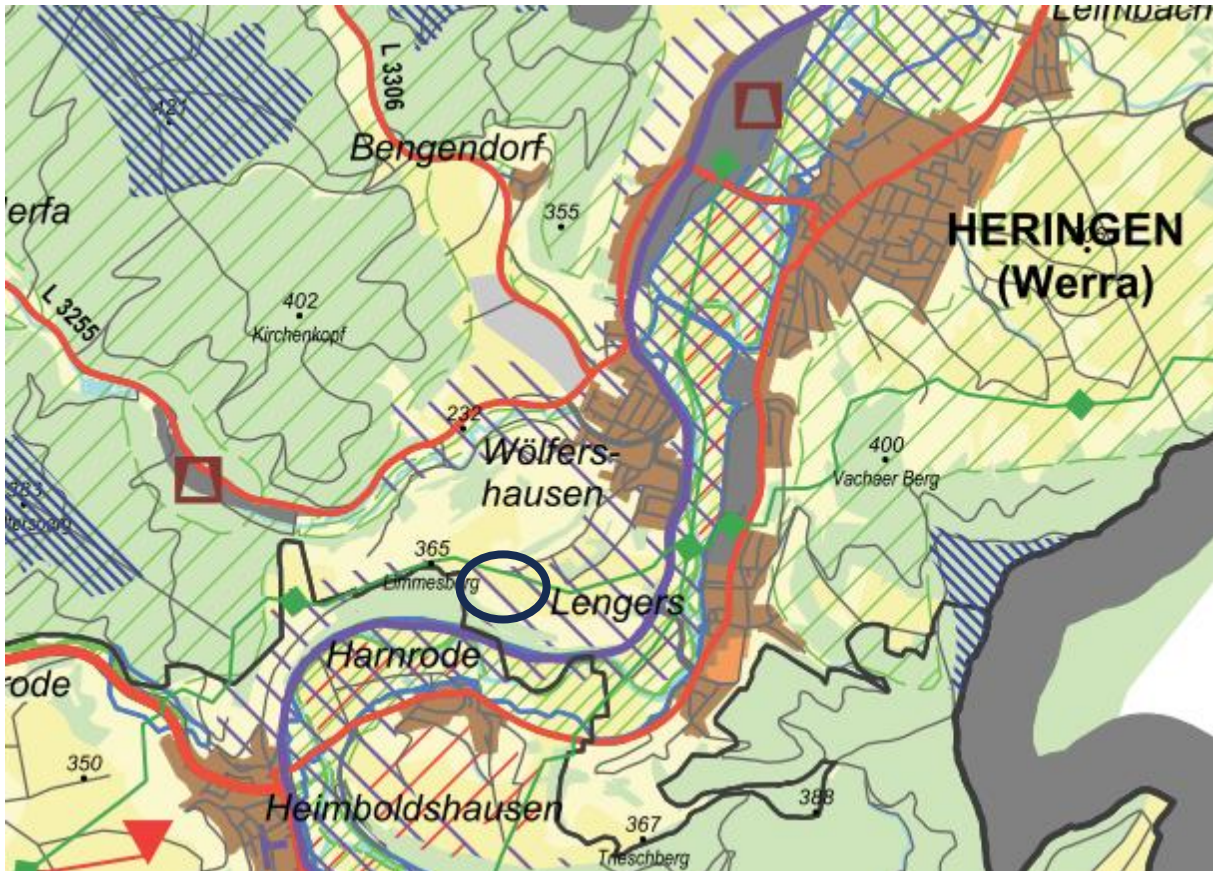


Ausschnitt aus dem rechtskräftigen Regionalplan Nordhessen mit Markierung des Plangebietes (Eigene Darstellung/ © Regierungspräsidium Kassel)

Teilregionalplan Energie Nordhessen 2016/2020

Im Jahr 2011 hat die Regionalversammlung Nordhessen die Erarbeitung eines Sachlichen Teilregionalplans Energie beschlossen. Er soll die räumlichen Voraussetzungen für den Ausbau der erneuerbaren Energien schaffen. Hierzu werden u. a. in den zeichnerischen Darstellungen „Vorranggebiete für Windenergienutzung“ ausgewiesen sowie im dazugehörigen Textteil Ziele und Grundsätze für den Ausbau der erneuerbaren Energien formuliert (sie ersetzen hierbei die Festlegungen der Kapitel 5.2.1 und 5.2.2 sowie ergänzen das Kapitel 5.2.3).

Die übrigen zeichnerischen Festlegungen entsprechen denen des Regionalplans Nordhessen 2009. Das Plangebiet des Bebauungsplanes Nr. 51 ist nicht Bestandteil eines „Vorranggebietes für Windenergienutzung“ (erkennbar an der dunkelblauen Strichlierung z.B. westlich von Bengendorf).



Ausschnitt aus dem Teilregionalplans Energie Nordhessen (Vorranggebiete für Windenergienutzung (Südblatt)) mit Markierung des Plangebietes (Eigene Darstellung/ © Regierungspräsidium Kassel)

Folgende Grundsätze und Ziele werden u.a. im sachlichen Teilregionalplan Energie für den Ausbau der Solarenergie formuliert:

Solarenergie Ziel 2:

„Soweit Anlagen zur Solarenergienutzung auf Boden- und Freiflächenstandorten errichtet werden sollen, sind die Flächen dafür durch eine Bauleitplanung der Gemeinden auszuweisen.

Als Boden- und Freiflächenstandorte ausgeschlossen sind Vorranggebiete für

- Natur und Landschaft
- Forstwirtschaft
- Landwirtschaft
- Abbau oberflächennaher Lagerstätten.

Als Standorte geeignet sind

- bereits versiegelte oder vorbelastete Flächen wie
 - o militärische oder wirtschaftliche Konversionsflächen
 - o Deponieflächen
- Vorranggebiete für Industrie und Gewerbe, Bestand, nur wenn
 - o für die örtliche gewerbliche Entwicklung ausreichend Raum bleibt,
 - o die gewerbliche Nutzbarkeit der übrigen Gewerbefläche nicht eingeschränkt wird,
 - o die Flächen für eine gewerbliche Nutzung nicht geeignet sind bzw. deren Erschließung nicht mit vertretbarem Aufwand hergestellt werden kann.“

Solarenergie Grundsatz 2

„Einer besonderen Einzelfallprüfung bedürfen Boden- und Freiflächenstandorte für Solarenergienutzung in Vorranggebieten

- *Regionaler Grünzug*
- *Industrie und Gewerbe, Planung*
- *Siedlung, Bestand und Planung*
- *für Windenergienutzung*
- *für vorbeugenden Hochwasserschutz*

sowie in Vorbehaltsgebieten für

- *oberflächennahe Lagerstätten*
- *den Grundwasserschutz*
- *besondere Klimafunktionen*
- *Natur und Landschaft*
- *Forstwirtschaft*
- *Landwirtschaft (siehe hierzu auch Kap. 4.6.1 - Grundsatz 1 im RPN 2009).*

Boden- und Freiflächenstandorte für Solarenergienutzung in Vorbehaltsgebieten für Landwirtschaft sollen nur dann zugelassen werden können, wenn die Ertragsmesszahl (EMZ) an dem jeweiligen Standort unter dem Schwellenwert 45 und die EMZ des Standortes je Hektar unter dem Durchschnitt der zugehörigen Gemarkung liegt.“

Auswertung der Ausführungen zur Regionalplanung

Im weiteren Verfahren ist zunächst abzustimmen, inwieweit die vorliegende Anlage regionalplanerisch als raumwirksam beurteilt wird.

Sofern eine Raumwirksamkeit festgestellt wird, greift die Möglichkeit einer Einzelfallprüfung: So kann für eine örtlich geeignete Fläche mit entgegenstehenden Zielen der Raumordnung (hier relevant: Lage im Randbereich eines Vorranggebietes für die Landwirtschaft) die regionalplanerische Zulassung als Einzelfall geprüft und erteilt werden.

Zur Beurteilung der Vertretbarkeit der Abweichung von den Zielen der Raumordnung und Landesplanung werden im Teilregionalplan Energie Nordhessen 2016/2020 insbesondere folgende Kriterien benannt:

- *zielkonforme Alternativen sind nicht vorhanden oder planerisch nicht verfügbar,*
- *untergeordnete Bedeutung für die landwirtschaftliche Nutzung (Bodengüte: Anwendung der Regelung in Grundsatz 2, ferner Berücksichtigung von Topographie/ Hangneigung und Agrarstruktur),*
- *Vorbelastung durch technische Infrastruktur oder andere Eingriffe,*
- *landschaftliche und siedlungsstrukturelle Einbindung,*
- *geringer naturschutzfachlicher Wert des Standortes,*
- *Zurückbaubarkeit der Anlagen mit geringem Aufwand (Umkehrbarkeit des Eingriffs).*

Vor dem Hintergrund der in Kap. 1.3 bereits getroffenen Ausführungen zur Eignung der Flächen innerhalb des Stadtgebietes wird seitens der Stadt von der regionalplanerischen Genehmigungsfähigkeit der vorliegenden Bauleitplanung ausgegangen. Allerdings bedarf es – aufgrund der Lage im Vorranggebiet für Landwirtschaft – nach Aussage des Regierungspräsidiums Kassel, Dezernat 21, im Rahmen der frühzeitigen Beteiligung, zur Umsetzung der Planung der Zulassung einer Abweichung vom entgegenstehenden Ziel, um die raumordnerischen Bedenken zu überwinden. Entsprechend wird das erforderliche Zielabweichungsverfahren eingebettet in das Bauleitplanverfahren durchgeführt.

4.3 Verbindliche Bauleitplanung: Rechtskräftige Bebauungspläne

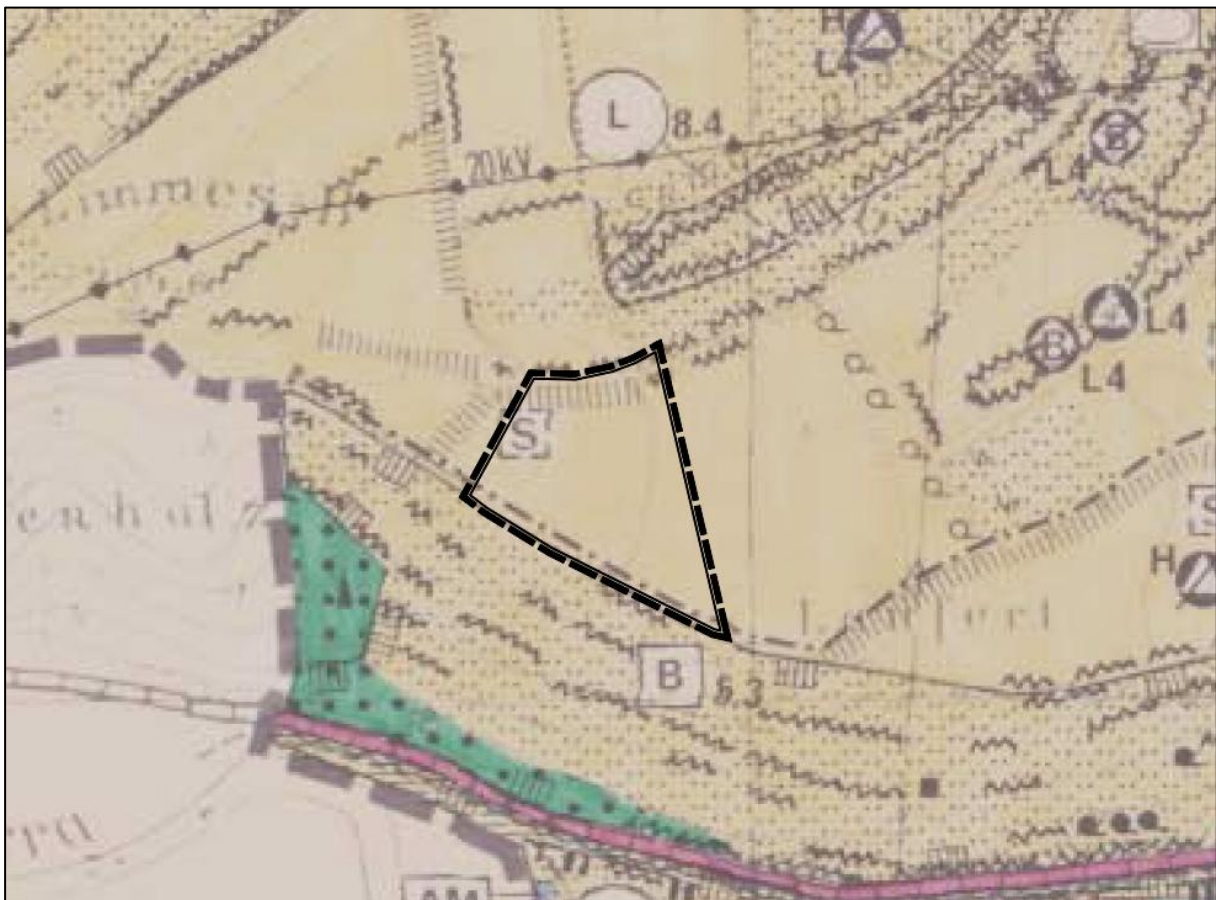
Für das Plangebiet besteht derzeit kein rechtskräftiger Bebauungsplan. Da es sich bei dem Plangebiet planungsrechtlich um Außenbereich im Sinne des § 35 BauGB handelt, richtet sich die Zulässigkeit von Vorhaben nach dessen Beurteilungskriterien. Da die geplante Freiflächen-Photovoltaikanlage nicht unter die Privilegierungstatbestände des § 35 BauGB fällt und somit nicht auf der Grundlage des § 35 BauGB genehmigt werden kann, ist entsprechend die Aufstellung dieses Bebauungsplanes erforderlich.

4.4 Wasserrecht

Das Plangebiet liegt weder in einem gesetzlich festgesetzten Überschwemmungsgebiet noch in einem Wasserschutzgebiet.

5 Darstellung des wirksamen Flächennutzungsplanes der Stadt Heringen

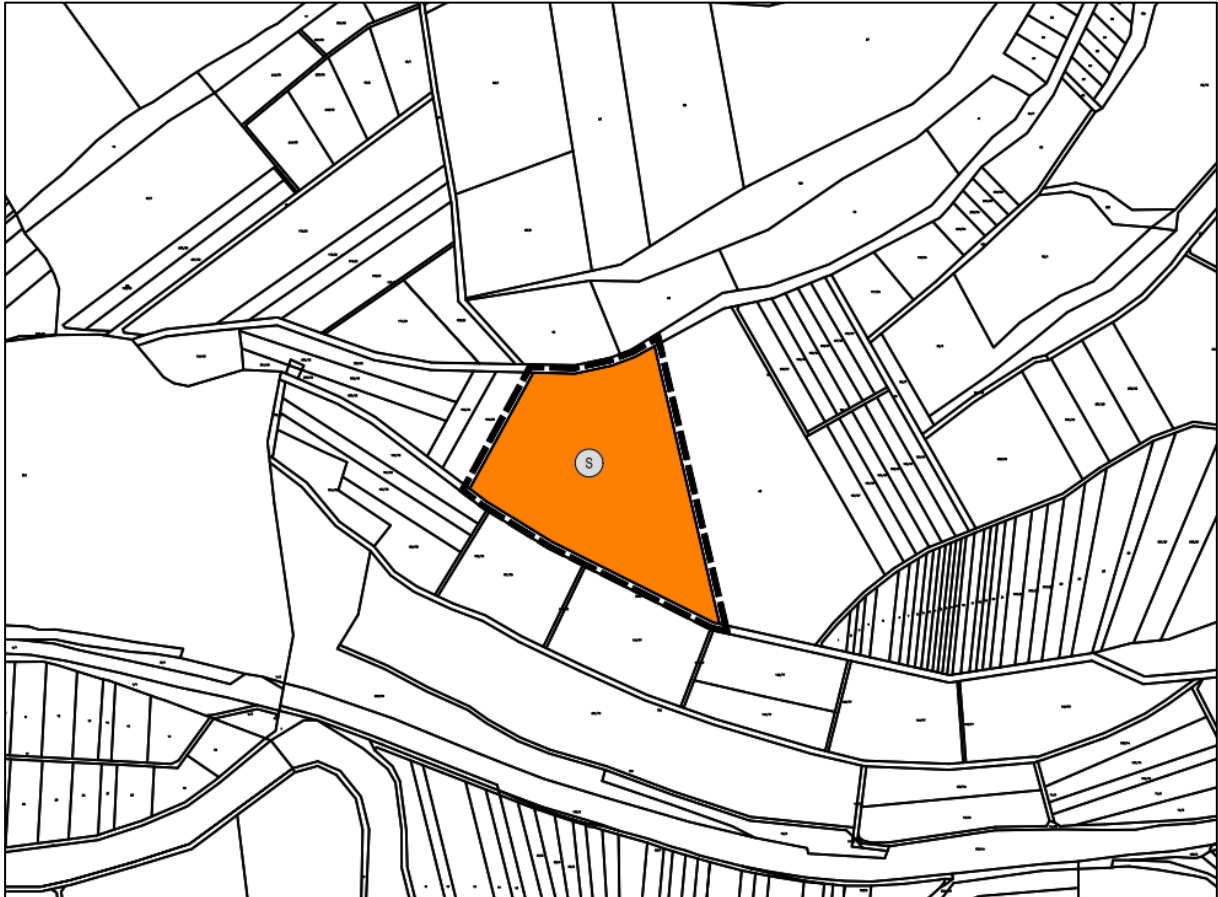
Der wirksame Flächennutzungsplan der Stadt Heringen (Werra) aus dem Jahr 1999 stellt das Plangebiet vollumfänglich als "Fläche für die Landwirtschaft (Ackerland)" dar. Der nördliche Randbereich der Fläche, parallel zum angrenzenden Wirtschaftsweg, wird überlagert mit einer Darstellung "Planungen, Maßnahmen und Flächen für Maßnahmen zum Schutz, zur Pflege und zur Entwicklung von Natur und Landschaft: Entwicklung von Staudenstreifen (an Ufern, Wegen)". Unmittelbar nordöstlich des Plangebietes schließt sich die überlagernde Darstellung "Grünbestände und Landschaftsstrukturen: Autochthone Hecken" an. Im Süden des Plangebietes verläuft die Gemarkungsgrenze.



Ausschnitt aus dem wirksamen Flächennutzungsplan der Stadt Heringen (Werra) mit Markierung des Plangebietes (Eigene Darstellung/ © Heringen (Werra))

6 Darstellung der 15. Änderung des Flächennutzungsplanes

Vor dem Hintergrund, dass mit der Flächennutzungsplanänderung die Errichtung einer Freiflächen-Photovoltaikanlage vorbereitet werden soll, wird der 15. Änderungsbereich vollständig als Sondergebiet mit der Zweckbestimmung „Freiflächen-Photovoltaikanlage“ gemäß § 5 (2) Nr. 1 BauGB i. V. m. § 1 (1) Nr. 4 BauNVO dargestellt.



Geänderte Darstellung des Flächennutzungsplanes der Stadt Heringen (Werra) mit Darstellung der Grenze des Änderungsbereichs

7 Erschließung

7.1 Verkehrsanbindung und ruhender Verkehr

Die Zufahrt zur Anlage erfolgt über den im Norden angrenzenden Wirtschaftsweg. Über diese Wegeverbindung können die für Bau, Wartung und Pflege erforderlichen, sehr geringeren Verkehrsmengen abgewickelt werden.

Die Errichtung und der Betrieb der Anlage sind mit keinem nennenswerten Verkehrsaufkommen verbunden. Während der Bauphase werden insgesamt ca. 20 LKW, verteilt auf ca. 8 Wochen, zur Anlieferung der Komponenten erwartet. In der Betriebsphase ist nur an maximal 5 Tagen im Jahr eine An- und Abfahrt mit Kleintransportern für Wartungs- und Servicearbeiten erforderlich.

7.2 Ver- und Entsorgung

Trinkwasserversorgung und Schmutzwasserentsorgung

Für den Betrieb der geplanten Freiflächen-Photovoltaikanlage ist weder eine Trinkwasserversorgung noch die Errichtung von Anlagen zur Schmutzwasserentsorgung erforderlich.

Niederschlagswasserentwässerung

Niederschlagswasser kann durch die geringe Versiegelung des Bodens innerhalb des Plangebiets versickert werden.

Energieversorgung

Die Versorgung mit Strom, z.B. für den Betrieb von Sicherheits- und Überwachungseinrichtungen, wird im Plangebiet durch den zu schaffenden Netzanschluss sichergestellt.

Ein Gasanschluss ist im Plangebiet aufgrund der geplanten Nutzung nicht erforderlich.

Netzeinspeisung

Der Einspeisepunkt, an dem der von der Freiflächen-Photovoltaikanlage erzeugte Strom in das öffentliche Netz eingespeist werden soll, wird im Rahmen der weiteren Anlagenplanung mit dem zuständigen Energieversorger abgestimmt.

8 Brandschutz

Freiflächen-Photovoltaikanlagen stellen grundsätzlich im Vergleich mit anderen technischen Anlagen kein erhöhtes Brandrisiko dar. Sie haben nur eine sehr geringe Brandlast und sind nicht zu vergleichen mit Aufdachanlagen, bei denen die Trägerkonstruktion (Hausdach) oft aus brennbaren Materialien besteht. Freiflächen-PV-Anlagen bestehen in der Regel aus nichtbrennbaren Gestellen, den Solarpaneelen und Kabelverbindungen. Das konkrete Brandrisiko ist jedoch abhängig von der konkreten Anlagenplanung und den zur Verwendung kommenden Anlagenkomponenten (wie ggf. erforderliche Trafostationen und Energiespeicher).

Konkret erforderliche Brandschutzmaßnahmen werden erst auf Ebene der konkreten Genehmigungsverfahren festgelegt und mit der Feuerwehr bzw. der zuständigen Brandschutzdienststelle abgestimmt. Die Festsetzungen des parallel zur Flächennutzungsplanänderung aufgestellten Bebauungsplanes sollen dafür die notwendige Flexibilität gewährleisten.

9 Belange des Umweltschutzes, des Naturschutzes und der Landschaftspflege

9.1 Umweltbericht

Der durch das Büro für Landschaftsökologie Simon & Widdig GbR aus Marburg zu erarbeitende Umweltbericht wird Anlage und Bestandteil dieser Begründung sein. Ziel der Umweltprüfung im Sinne des § 2 (4) BauGB ist es, die zu erwartenden Auswirkungen des Vorhabens auf die einzelnen Schutzgüter und die Wechselwirkungen zwischen ihnen zu ermitteln und zu bewerten. Im Rahmen der 15. Änderung des Flächennutzungsplanes mit paralleler Aufstellung des Bebauungsplanes Nr. 51 ist daher zu prüfen, ob unter Berücksichtigung der beabsichtigten Festsetzungen erhebliche Betroffenheiten der Umweltschutzgüter zu erwarten sind/ oder ob Maßnahmen vermeiden, vermindert bzw. ausgeglichen werden können.

Insgesamt kommt der Umweltbericht zu dem Schluss, dass es keine abzusehenden Beeinträchtigungen der untersuchten Schutzgüter gibt, die gegen die Ausweisung des Gebiets als Sondergebiet mit der Zweckbestimmung "Freiflächen-Photovoltaikanlage" sprechen. Unter Berücksichtigung der im Umweltbericht aufgezeigten landschaftspflegerischen und artenschutzrechtlichen Vermeidungs- und Kompensationsmaßnahmen, welche in die Festsetzungen und Hinweisen des parallel aufgestellten Bebauungsplanes Nr. 51 einfließen, bestehen aus umweltgutachterlicher Sicht gegen die vorliegende Bauleitplanung keine Bedenken. Weitere Ausführungen können dem Umweltbericht entnommen werden.

9.2 Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung

Durch die Planung werden Eingriffe in Natur und Landschaft vorbereitet. Neben dem schonenden Umgang mit Grund und Boden sind die Prinzipien Vermeidung und Ausgleich des zu erwartenden Eingriffs gemäß § 1 a (3) BauGB in der Abwägung zu berücksichtigen. Der genaue Umfang des Eingriffs wird im Umweltbericht auf Bebauungsplanebene, unter Berücksichtigung der konkreten Festsetzungen, ermittelt.

9.3 Artenschutz

Gemäß den Vorgaben des Bundesnaturschutzgesetzes (BNatSchG) sind die Belange des Artenschutzes gesondert zu prüfen. Derzeit wird vom Büro Simon & Widdig GbR aus Marburg im Rahmen einer Artenschutzprüfung untersucht, ob erhebliche Betroffenheiten planungsrelevanter Arten zu erkennen sind.

Die Artenschutzprüfung kommt zu dem Ergebnis, dass unter Einhaltung aufgezeigter Vermeidungs- und Kompensationsmaßnahmen dem Vorhaben keine artenschutzrechtlichen Belange entgegenstehen. Die Vermeidungs- und Kompensationsmaßnahmen fließen in die textlichen Festsetzungen und Hinweise des parallel aufgestellten Bebauungsplanes ein.

Nähere Ausführungen können dem Artenschutzrechtlichen Fachbeitrag, der Anlage zu dieser Begründung ist, entnommen werden.

9.4 Klima

Durch Maßnahmen, die dem Klimawandel entgegenwirken, als auch durch solche, die der Anpassung an den Klimawandel dienen, soll gemäß § 1a (5) BauGB den Erfordernissen des Klimaschutzes Rechnung getragen werden. Hierzu kann die Stadtentwicklung u.a. durch kompakte Siedlungsstrukturen, das Reduzieren der Bodenversiegelung und das Freihalten von Frischluftschneisen beitragen.

Durch das geplante Vorhaben sind keine negativen Auswirkungen auf das Klima zu erwarten. Vielmehr werden mit der Umsetzung der Planung die Voraussetzungen für eine klima- und treibhausgasneutrale Stromerzeugung mittels einer Freiflächen-Photovoltaikanlage geschaffen (s. Kapitel 1.1).

Die umgebenden Grünstrukturen und Freiflächen werden durch die Planung nicht berührt.

10 Belange des Hochwasserschutzes

Am 01. September 2021 ist die "Verordnung über die Raumordnung im Bund für einen länderübergreifenden Hochwasserschutz (BRPHV) vom 19. August 2021" in Kraft getreten. Der länderübergreifende Raumordnungsplan für den Hochwasserschutz, der Anlage zu dieser Verordnung ist, enthält Ziele und Grundsätze, die dazu beitragen sollen, das Hochwasserrisiko in Deutschland zu minimieren sowie durch Hochwasser entstehende Schadenspotenziale zu begrenzen. Diese Ziele und Grundsätze sind auch im Rahmen der

kommunalen Bauleitplanung zu beachten bzw. zu berücksichtigen. Dies bedeutet, dass u.a. die Risiken für das Eintreten eines Hochwasserereignisses abzuschätzen sowie Aussagen zu Empfindlichkeiten und Schutzwürdigkeiten der einzelnen Raumnutzungen und Raumfunktionen zu treffen sind.

Das Risiko für das Eintreten eines Hochwasserereignisses wird im vorliegenden Fall als gering eingestuft. Das Planungsgebiet befindet sich weder im unmittelbaren Nahbereich relevanter oberirdischer Gewässer, noch liegt es innerhalb eines nach § 76 (1) Wasserhaushaltsgesetz (WHG) festgesetzten Überschwemmungsgebiet. Die "Werra" verläuft ca. 300 m südlich des Plangebiets. Das Fluss liegt jedoch etwa 100 m unterhalb des Geländeneiveaus des Plangebietes.

11 Immissionsschutz

Im Rahmen der Abwägung gemäß § 1 (7) BauGB sind die Belange des Immissionsschutzes zu ermitteln und abzuwägen.

Lärmimmissionen und -emissionen

Durch den Betrieb der Photovoltaikanlage können Geräuschemissionen durch die erforderlichen technischen Anlagen, wie Wechselrichter und Transformatoren hervorgerufen werden. Vor diesem Hintergrund ist eine Einhausung der Transformatoren vorgesehen. Neue Konfliktsituationen durch die Umsetzung der Planung sind insgesamt nicht erkennbar.

Lichtreflexionen

Aufgrund des großen Abstandes zur nächstgelegenen Straßen und bebauten Ortslagen ist im vorliegenden Fall nicht davon auszugehen, dass durch die geplante Photovoltaikanlage störende Lichtreflexionen entstehen.

Sofern ein Nachweis der Blendfreiheit erforderlich wird, kann dieser auf Basis der dann detailliert auszuarbeitenden Anlagenplanung im nachfolgenden Baugenehmigungsverfahren erbracht werden.

Geruchsmissionen und -emissionen

Durch den Betrieb der geplanten Photovoltaikanlage werden keine Geruchsmissionen hervorgerufen.

Aufgrund der umgebenden, landwirtschaftlich genutzten Flächen ist mit gelegentlich auftretenden Geruchsmissionen zu rechnen, die aufgrund der ländlichen Lage jedoch als ortsüblich anzusehen sind. Auch mit Blick auf die Art der geplanten Nutzung als Freiflächen-PV-Anlage werden die Geruchsmissionen als zumutbar betrachtet.

12 Altlasten

Erkenntnisse über das Vorkommen von Altlasten innerhalb des Plangebietes liegen nicht vor. Für den Fall, dass bei Bauarbeiten dennoch Auffälligkeiten in Erscheinung treten, ist die Vorgehensweise dem Hinweis im Bebauungsplan Nr. 51 zu entnehmen.

13 Kampfmittel

Erkenntnisse über das Vorkommen von Kampfmittel (-rückständen) innerhalb des Plangebietes liegen nicht vor. Sollten bei künftigen Bauarbeiten dennoch Kampfmittel oder Kampfmittelrückstände vorgefunden werden, ist die Vorgehensweise dem Hinweis im Bebauungsplan Nr. 51 zu entnehmen.

14 Denkmalschutz und Bodendenkmalpflege

Innerhalb des Geltungsbereiches des Bebauungsplanes und dessen Umgebung befinden sich keine schutzwürdigen Objekte. Auch existieren keine Hinweise auf Bodendenkmäler. Vorsorglich wird ein Hinweis zur Vorgehensweise beim Auffinden von Bodendenkmälern in die Planzeichnung des Bebauungsplanes Nr. 51 aufgenommen.

Anlage:

- Umweltbericht „Änderung des Flächennutzungsplanes und Aufstellung des Bebauungsplans ‚Freiflächen-Photovoltaikanlage Wölfershausen (Stadt Heringen (Werra), Gemarkung Wölfershausen)‘“, Simon & Widdig GbR Büro für Landschaftsökologie, Oktober 2025
- Artenschutzrechtlicher Fachbeitrag „Änderung des Flächennutzungsplanes und Aufstellung des Bebauungsplans - Freiflächen-Photovoltaikanlage in Wölfershausen / Stadt Heringen (Werra)“, Simon & Widdig GbR Büro für Landschaftsökologie, Oktober 2025

Meschede, den 10.10.2025
Ingenieurgesellschaft Gierse – Klauke
Emhildisstraße 16, 59872 Meschede